

dr Mirosław Kachniewski
Prezes Zarządu

Warszawa, 22 stycznia 2021 r.

Szanowny Pan
Piotr Patkowski
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów, Funduszy i
Polityki Regionalnej

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 grudnia 2020 r. zawierające prośbę o przekazanie opinii ws. *projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw* Stowarzyszenie Emitentów Giełdowych przedstawia stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Aktualnie emitenci papierów wartościowych dopuszczonych do obrotu na rynku regulowanym (dalej: emitenci) sporządzają sprawozdania finansowe oraz składają je do KRS w następujących formatach:

- jednostkowe sprawozdania finansowe według ustawy o rachunkowości – w formacie XML z załączonymi plikami PDF3,
- jednostkowe sprawozdania finansowe według MSR – w dowolnym formacie elektronicznym,
- skonsolidowane sprawozdania finansowe według MSR – w dowolnym formacie elektronicznym.

W myśl natomiast Rozporządzenia Delegowanego Komisji (UE) 2018/815 emitenci sporządzają swoje raporty roczne, a więc także sprawozdania finansowe, które wchodzi w skład tego raportu, w formacie XHTML. W przypadku sprawozdań skonsolidowanych należy je dodatkowo oznakować przy użyciu standardu Inline XBRL. Zgodnie z uzasadnieniem projektu, zmiana ustawy o rachunkowości ma na celu ujednolicenie przepisów dotyczących formatu stosowanego przy sporządzaniu sprawozdań finansowych przez emitentów poprzez przyjęcie dla emitentów formatu stosowanego dla celów rocznego raportu finansowego, o którym mowa w Rozporządzeniu 2019/815.

Tymczasem w dniu 15 grudnia 2020 r. Ministerstwo Finansów i Urząd Komisji Nadzoru Finansowego wydały wspólny komunikat ws. przesunięcia o rok stosowania wymogu ESEF w sprawozdaniach emitentów. Komunikat ten jest związany z faktem, iż w dniu 11 grudnia 2020 r. Parlament Europejski oraz Rada osiągnęły wstępne porozumienie, będące

obecnie przedmiotem formalnego zatwierdzenia, dot. zmiany Dyrektywy 2004/109/WE Parlamentu Europejskiego i Rady. Dyrektywa ta w obecnym kształcie przewiduje, że emitenci sporządzający raporty roczne zawierające skonsolidowane sprawozdania finansowe sporządzone zgodnie z MSR powinni je znakować począwszy od sprawozdań za lata obrotowe rozpoczynające się od 1 stycznia 2020 r. Wstępne porozumienie przewiduje umożliwienie państwom członkowskim przesunięcie tego obowiązku o rok. Powyższy komunikat wskazuje na zamiar skorzystania z tej opcji krajowej przez państwo polskie. Oznacza to, że po zakończeniu procesu legislacyjnego na poziomie organów unijnych, emitenci będą zobowiązani stosować wymogi ESEF w sprawozdaniach finansowych za lata obrotowe rozpoczynające się dopiero od 1 stycznia 2021 r. Jednocześnie, zgodnie uzyskaną opinią Urzędu komisji Nadzoru Finansowego komunikat ten odnosi się zarówno do obowiązku znakowania sprawozdań finansowych przy użyciu standardu Inline XBRL jak również obowiązku sporządzania sprawozdań finansowych w formacie XHTML.

Zgodnie z art. 9 projektu ustawy przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Zgodnie z uzasadnieniem do projektu proponowany skrócony termin wejścia w życie ustawy ma na celu umożliwienie jednostkom zastosowania projektowanych przepisów do sprawozdań finansowych za rok obrotowy 2020. Większość jednostek, przyjmując za rok obrotowy rok kalendarzowy, sporządza swoje sprawozdania finansowe do 31 marca roku następującego po zakończeniu roku obrotowego. W związku z powyższym może dojść do sytuacji, w której wejdą w życie przepisy ustawy o rachunkowości zobowiązujące do sporządzania za rok 2020 sprawozdań finansowych w formacie XHTML oraz znakowania skonsolidowanych sprawozdań finansowych za rok 2020 sporządzonych według MSR przy użyciu standardu Inline XBRL a przepisy unijne, na które powołuje się projekt ustawy nie będą jeszcze stosowane. Zdając sobie sprawę ze złożoności powyższego procesu Stowarzyszenie Emitentów Giełdowych deklaruje pomoc w wypracowaniu optymalnego rozwiązania powyższej sytuacji i niezwłoczne zakomunikowanie go emitentom. Jest to o tyle istotne, że pierwsze raporty roczne zawierające sprawozdania finansowe za rok 2020 będą prawdopodobnie publikowane już w lutym 2021 r.

Z poważaniem,

Kochmierski